

# IL RECOVERY PLAN DELL'UE

*A cura della Direzione Affari internazionali e Lavori all'estero*



# PREMESSA: COSA HA FATTO L'UE FINORA? (1/2)

Per favorire la ripresa, l'Unione Europea ha adottato **subito una serie di misure**:

- La **sospensione del Patto di Stabilità e Crescita**, che probabilmente varrà fino al 2021
- Le **deroghe alla disciplina europea degli aiuti di Stato**, che permettono agli Stati membri di intervenire in maniera più incisiva per favorire la ripresa
- La **flessibilità** quasi totale sull'utilizzo dei **fondi strutturali europei** ancora non utilizzati (fino a **49 miliardi di euro** per l'Italia)
- La **revisione del bilancio UE del 2020** che libererà da subito 11,5 miliardi (legata all'iniziativa del Recovery Plan)



# PREMESSA: COSA HA FATTO L'UE FINORA? (2/2)

- **L'iniziativa della BCE** di rafforzare la dotazione del programma di acquisto di emergenza anti-pandemia (Pandemic Emergency Purchase Programme (PEPP) di 600 miliardi di euro per un totale di **1.350 miliardi**.

Inoltre, sono state adottate misure per **540 miliardi** di euro :

- **SURE**: il fondo europeo di sostegno all'occupazione (l'Italia dovrebbe fare una richiesta di 30 miliardi per averne **circa 20**);
- La linea del **MES** per la gestione della crisi da COVID-19 (**36 miliardi circa** per l'Italia – Adesione e misure ancora da definire);
- Il Fondo di garanzia della **BEI** per i lavoratori e le imprese



# IL PIANO DI RILANCIO EUROPEO

Oltre le misure già adottate, per contribuire alla riparazione dei danni economici e sociali causati dalla pandemia di Covid-19 e al rilancio dell'economia europea, la **Commissione europea ha proposto un massiccio piano per la ripresa** basato su **due strumenti principali**:

- **NEXT GENERATION EU DA 750 MILIARDI DI EURO RACCOLTI SUI MERCATI**
- **BILANCIO A LUNGO TERMINE RAFFORZATO DELL'UE DA 1.100 MILIARDI DI EURO**



# LA "POTENZA DI FUOCO" DELL'UE

<b>SURE MES Fondo di garanzia della BEI</b>	<b>540 miliardi</b>	<b>Da subito</b>
<b>Next Generation EU*</b>	<b>750 miliardi</b>	<b>Dal 2021</b>
<b>Quadro finanziario pluriennale*</b>	<b>1.100 miliardi</b>	<b>Dal 2021</b>

*\*Proposta presentata. In corso di discussione*



# NEXT GENERATION EU

## PROPOSTA DELLA COMMISSIONE

Lo strumento mobilerà **750 miliardi di euro**, di cui **500 a fondo perduto** e **250 di prestiti** a lunga scadenza.

Per via dell'impatto maggiore della pandemia da Covid-19 sull'**Italia**, secondo le prime stime, al nostro paese dovrebbe toccare la **fetta maggiore di risorse** con circa **172 miliardi di euro**:

- **81,8 miliardi a fondo perduto**
- **90,9 miliardi di prestiti**

NEXT GENERATION EU sarà costituito da 3 pilastri:

- **Sostegno agli Stati per investimenti e riforme**
- **Sostegno ai privati** fornendo incentivi per riavviare l'economia UE
- **Imparare dalla crisi** affrontando le lezioni imparate durante la pandemia



# NEXT GENERATION EU

Investire in un'Europa verde, digitale e resiliente

Sostenere la ripresa  
degli Stati membri



- Dispositivo per la ripresa e la resilienza
- Assistenza alla ripresa per la coesione e i territori d'Europa - REACT-EU
- Rafforzamento dei programmi di sviluppo rurale
- Rafforzamento del meccanismo per una transizione giusta

Nel quadro del semestre europeo

- Sostegno agli investimenti e alle riforme
- Sostegno a una transizione giusta

Rilanciare l'economia  
e sostenere gli  
investimenti privati



- Strumento di sostegno alla solvibilità
- Dispositivo per gli investimenti strategici
- Rafforzamento del programma InvestEU

- Sostegno a settori e tecnologie fondamentali
- Investimenti in catene del valore essenziali
- Sostegno alla solvibilità per imprese sane

Trarre insegnamento  
dalla crisi



- Nuovo programma per la salute
- Rafforzamento di rescEU
- Rafforzamento dei programmi di ricerca, innovazione e azione esterna

- Sostegno a programmi fondamentali per le crisi future
- Sostegno ai partner globali



# NEXT GENERATION EU:

## 1) SOSTEGNO AGLI STATI MEMBRI

- Finanziamenti del nuovo **strumento per il Rilancio e la Resilienza (Recovery and Resilience Facility)**, una linea di credito per la ripresa e il consolidamento delle economie europee da **560 miliardi di euro** (fondo perduto per 310 mld, mutui per 250 mld);
- l'iniziativa **REACT-UE**, **55 miliardi di euro** per i programmi di coesione e il contrasto all'impatto socio-economico della crisi;
- **Fondo per la giusta transizione** da **40 miliardi di euro** per il sostegno di Paesi più colpiti nella transizione ecologica.





# NEXT GENERATION EU:

## 2) SOSTEGNO AI PRIVATI

- Un nuovo **strumento di sostegno alla solvibilità** prevede **31 miliardi di euro** per le imprese sane in difficoltà, dovrebbe sbloccare oltre 300 miliardi di euro per le aziende UE;
- **InvestEU**, altri **15,3 miliardi di euro** di risorse per mobilitare gli investimenti privati nelle priorità europee. A questo programma è collegato un nuovo **Strumento strategico di investimento** che punta a generare investimenti fino a 150 miliardi di euro nella transizione ecologica e digitale.



# NEXT GENERATION EU:

## 3) IMPARARE DALLA CRISI

- **Eu4health**, il nuovo programma sanitario europeo da **9,4 miliardi di euro**;
- **Horizon Europe**, **94,4 miliardi di euro** a supporto della ricerca in sanità e ambiente (risorse del bilancio settennale UE incluso);
- Una **azione esterna**, **16,5 miliardi di euro** per le partnership globali europee, aiuti umanitari compresi.



# I PIANI PER LA RIPRESA NAZIONALI

Per accedere ai fondi della ‘**Recovery and Resilience Facility**’, gli Stati membri dovranno presentare dei ‘**Piani per la ripresa**’ nazionali, con dettagliati obiettivi di spesa, ai quali andranno in **gran parte delle** risorse.

I ‘Recovery Plan’ nazionali verranno approvati dalla Commissione, dopo una procedura di consultazione degli Stati membri (Consiglio).

E’ prevista una forma di ‘**condizionalità**’ in merito alla corretta gestione dei fondi da parte dei paesi beneficiari. In particolare, sarà verificato il rispetto, negli obiettivi di spesa, delle priorità della Commissione riguardo al ‘**Green Deal**’ e alla **transizione digitale**, e l’attuazione delle **riforme strutturali** chieste nelle ‘Raccomandazioni specifiche per paese’ del ‘**semestre europeo**’ (il ciclo di coordinamento e sorveglianza dei bilanci nazionali).

I finanziamenti saranno erogati in tranche successive che verranno sbloccate dopo la verifica del corretto uso dei fondi già versati.

I fondi dovranno essere utilizzati in un arco temporale di **4 anni, dal 2021 al 2024**.



# BILANCIO RAFFORZATO 2021-2027

Il bilancio pluriennale dell'UE per il periodo 2021-2027 sarà portato ad un totale di **1.100 miliardi di euro**, che insieme ai fondi previsti dal NEXT GENERATION EU, mobiliteranno in totale **1.800 miliardi** di euro pronti a far ripartire l'Europa e i suoi Paesi membri.



# APPROVAZIONE DELLE PROPOSTE: UN PERCORSO AD OSTACOLI?

Il **percorso di approvazione** di tali misure si sta rivelando **complicato**, e sarà fondamentale raggiungere un rapido accordo politico in seno al Consiglio Europeo su Next generation EU e sul bilancio generale dell'Unione per il 2021-2027 entro l'estate.

Per l'approvazione della proposta della Commissione occorre il **voto unanime degli Stati membri e il consenso del Parlamento europeo** e poi la **ratifica** dei parlamenti di tutti gli Stati membri.

Al momento l'opposizione maggiore alla proposta deriva dai c.d. "Paesi frugali": Austria, Paesi Bassi, Svezia e Danimarca e da parte dell'Ungheria.

La loro controproposta prevede l'erogazione di soli prestiti, subordinati alla concessione di chiare garanzie da parte degli Stati membri beneficiari.



# IL GREEN DEAL RIMANE LA STRATEGIA PRIORITARIA DELL'UE

## PROGRAMMA DI LAVORO AGGIORNATO DELLA COMMISSIONE PER IL 2020

La Commissione europea ha inoltre aggiornato il suo **programma di lavoro per il 2020**. Il programma di lavoro aggiornato accelera le iniziative volte a sostenere la ripresa dell'Europa, a salvare vite umane e a proteggere i mezzi di sussistenza.

La Commissione **ribadisce l'impegno** per una **duplice transizione verde e digitale**, fondamentale per rilanciare l'economia europea.

Tutti i fondi raccolti tramite lo strumento Next Generation EU e il nuovo bilancio dell'UE saranno convogliati attraverso i programmi dell'Unione europea a favore di vari **obiettivi**:

- Il **Green Deal europeo** è la strategia di crescita (cfr. **Renovation Wave**)
- Un **mercato unico** più approfondito e più digitale
- Una **ripresa equa e inclusiva**
- Costruire un'**Unione più resiliente**

